Организация Объединенных Наций A/74/976–S/2020/773



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
30 July 2020
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят четвертая сессия
Пункт 62 повестки дня
Миростроительство и сохранение мира

Совет Безопасности
Семьдесят пятый год

Миростроительство и сохранение мира

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 72/276 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят четвертой сессии подробный доклад в контексте следующего всеобъемлющего обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций с акцентом на дальнейшем осуществлении резолюции 70/262 и ходе выполнения рекомендаций и реализации вариантов, сформулированных в его докладе о миростроительстве и сохранении мира (A/72/707-S/2018/43). В своей резолюции 2413 (2018) Совет Безопасности принял к сведению эту просьбу.

20-10342 (R) 010920 020920





I. Введение

1. В двух исторических параллельных резолюциях о миростроительстве и сохранении мира, а именно в резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности, содержалась просьба о проведении третьего обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. Начатый в октябре 2019 года обзор проводится в период, в который как никогда ранее силен консенсус в отношении неприемлемости высоких человеческих и финансовых издержек, связанных с тем, что вместо инвестирования в предотвращение кризиса осуществляется реагирование на него. Празднование семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций предоставляет возможность напомнить о выраженной в Уставе Организации Объединенных Наций решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны. В Уставе освещается важнейшая взаимосвязь между миром и безопасностью, развитием, правами человека и международным сотрудничеством. Государства-члены подтвердили эту взаимосвязь, приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в качестве рамочного документа для коллективных усилий по построению мирных, справедливых, процветающих и инклюзивных обществ. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) и ее последствия привели к обострению потребности в таких усилиях.

2. В принятых в 2016 году двух параллельных резолюциях государства-члены подтвердили главную ответственность национальных правительств и органов власти за определение приоритетов и осуществление стратегий и деятельности в целях сохранения мира на всех этапах конфликта и особо отметили, что важным условием успешного выполнения национальных задач в области миростроительства является реализация принципа инклюзивности. Наилучшей защитой от конфликтов является инклюзивное и устойчивое развитие на основе защиты и поощрения прав человека, обеспечения гендерного равенства и достижения цели, заключающейся в обеспечении того, чтобы никто не был забыт. С момента своего вступления в должность я не раз заявлял о том, что для того, чтобы устранить коренные причины уязвимости и проложить путь к устойчивому развитию и миру, центральное место в работе Организации Объединенных Наций должно занимать предотвращение кризисов и недопущение человеческих страданий.

3. Население мира продолжает сталкиваться с ростом нищеты, неравенства и изолированности, а также с угрозами миру и безопасности. К концу 2019 года число насильственно перемещенных лиц достигло 79,5 миллиона человек, удвоившись за предшествующие 20 лет. В 2019 году число детей, перемещенных внутри страны в результате конфликтов и насилия, достигло рекордного показателя — 19 миллионов человек[1]. По состоянию на конец 2018 года лишь 18 процентов государств, затронутых конфликтами, успевали вовремя выполнить задачи в области устойчивого развития, связанные с удовлетворением базовых потребностей[2]. Неравенство в человеческом развитии сохраняется[3] и, по всей вероятности, будет возрастать из-за пандемии COVID-19 и изменения климата. Растет недоверие между людьми, институтами и лидерами. За последние 10 лет во всем мире участились массовые протесты и беспорядки, причем их

[1] United Nations Children’s Fund (UNICEF), *Lost at Home: The Risks and Challenges for Internally Displaced Children and the Urgent Actions Needed to Protect Them* (New York, 2020).

[2] Emma Samman and others, SDG *Progress: Fragility, Crisis and Leaving No One Behind* (London, Overseas Development Institute, 2018).

[3] *Доклад о человеческом развитии за 2019 год: за рамками уровня доходов и средних показателей сегодняшнего дня — неравенство в человеческом развитии в XXI веке* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.20.III.B.1).

интенсивность особенно возросла в 2019 году. В 2019 и 2020 годах по всему миру проходили протесты в поддержку расширения инклюзивности, равенства, мер по борьбе с изменением климата и справедливости, а также в поддержку прав женщин. Кроме того, в рамках ряда протестов расизм был особо отмечен как широко распространенная и системная угроза справедливости, устойчивому развитию и равенству.

4. Пандемия COVID-19 нанесла огромный ущерб общинам и экономике во всем мире, прежде всего беднейшим и наиболее уязвимым слоям населения. По мере того, как рабочие места исчезают, а число денежных переводов сокращается, возможностей для получения средств к существованию становится все меньше. Число людей, живущих в условиях нищеты во всем мире, может увеличиться на полмиллиарда человек[4]. Косвенные последствия пандемии COVID-19 и принятые ответные меры могут привести к росту напряженности, насилия и числа случаев употребления языка ненависти, усугублять существующие причины возникновения конфликтов и подрывать социально-экономическую устойчивость[5]. В частности, женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с насилием и отсутствием безопасности, масштабы которых продолжают увеличиваться, а число нападений на женщин-правозащитников, сотрудников гуманитарных организаций и миростроителей продолжает расти (см. S/2019/800). Нынешняя пандемия не только угрожает с таким трудом завоеванным достижениям в области развития и миростроительства, но и создает риск возобновления существующих или разжигания новых конфликтов. В некоторых странах кризис может подорвать хрупкие мирные процессы, поэтому прозвучал призыв к глобальному прекращению огня, с тем чтобы помочь в приоритетном порядке направить коллективные усилия на борьбу с пандемией и ее последствиями. За призывом к глобальному прекращению огня последовал призыв к миру у себя дома и, следовательно, к прекращению насилия во всех его формах повсеместно — от районов военных действий до человеческих жилищ. До тех пор, пока не будет решен вопрос тревожно высокого уровня насилия в отношении женщин и девочек, достичь устойчивого мира и развития будет невозможно.

5. Организация Объединенных Наций как никогда ранее привержена формированию общей и многосторонней концепции с проявлением солидарности и использованием общих систем и возможностей в рамках всей системы для оказания государствам-членам надлежащей поддержки в их усилиях по обеспечению инклюзивного устойчивого развития и сохранению мира. Проблемы, связанные с пандемией, ярко свидетельствуют о настоятельной необходимости принятия согласованных, многоаспектных и многокомпонентных мер реагирования в соответствии с комплексной логикой целей в области устойчивого развития. Меры реагирования должны носить инклюзивный характер, быть ориентированы на людей и обеспечивать учет риска возникновения конфликтов, а также создавать возможности для повышения социальной сплоченности и доверия к правительству, в том числе с помощью механизмов основанного на широком участии диалога. Достижение этой цели будет способствовать последовательному включению женщин в мирные процессы и процесс принятия политических решений. Международное сообщество должно сплотиться вокруг Повестки дня на период до 2030 года, которая служит краеугольным камнем для предотвращения и устранения причин уязвимости и отсутствия безопасности в долгосрочной перспективе. Как я отметил в документе под названием «Высокое стремление:

[4] Andy Sumner, Chris Hoy and Eduardo Ortiz-Juarez, “Estimates of the impact of COVID-19 on global poverty”, United Nations University World Institute for Development Economics Research Working Paper No. 2020/43, (Helsinki, 2020).

[5] Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and World Food Programme (WFP), “FAO-WFP early warning analysis of acute food insecurity hotspots: July 2020”.

призыв к действиям в области прав человека», Организация Объединенных Наций привержена обеспечению полномерного использования своих правозащитных инструментов для оказания поддержки государствам-членам. Призыв был сделан при полном понимании того, что инвестировать в обеспечение равного доступа к социальным услугам, формирование инклюзивных и справедливых институтов, создание механизмов рассмотрения жалоб и повышение социальной сплоченности — значит инвестировать в мир.

6. Текущий обзор миростроительной архитектуры представляет собой широкий и инклюзивный процесс, осуществляемый под руководством Комиссии по миростроительству на основе информации, полученной в ходе открытых совещаний всех государств-членов, а также проведенных по всему миру региональных и тематических консультаций, многие из которых состоялись в режиме онлайн. В июне 2020 года группа независимых видных деятелей, отобранных для содействия проведению обзора, поделилась своими размышлениями об осуществлении двух параллельных резолюций (см. A/74/680-S/2020/91), а Председатель Комиссии по миростроительству информировал меня о ключевых вопросах, которые возникли в ходе заседаний Комиссии. Государства-члены представили ценную информацию о своем вкладе в миростроительство. Обзор проводится в год, на который выпали и другие важные события, включая семьдесят пятую годовщину Организации Объединенных Наций, двадцать пятую годовщину принятия Платформы действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин, двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, представление моего первого доклада о молодежи и мире и безопасности (S/2020/167) и начало десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития.

7. Взаимодополняющие реформы, направленные на реструктуризацию компонента мира и безопасности, реорганизацию системы развития и реформирование управленческих процессов и практики, привели к очевидному общесистемному прогрессу в деле формирования более согласованного, всеобъемлющего и целостного подхода к миростроительству. Усилия Организации по содействию предотвращению и урегулированию конфликтов и поощрению соответствующей интеграции в рамках всей системы возглавляются Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства.

8. Из 42 рекомендаций, содержащихся в моем докладе за 2018 год (A/72/707-S/2018/43), 35 находятся на различных этапах выполнения, 3 — выполнены, а 4 связанные с финансированием рекомендации — еще не выполнены. Я приветствую тот факт, что Комиссия обратила внимание на необходимость дальнейшего обсуждения государствами-членами вариантов, которые я сформулировал в 2018 году. Мне удалось укрепить руководство, подотчетность и потенциал, а также расширить партнерские связи, которые позволяют по максимуму использовать сравнительные преимущества. Поэтому одной из приоритетных задач остается адекватное, предсказуемое и устойчивое финансирование усилий в области миростроительства. Необходимо стремиться обеспечить ресурсы в объеме, необходимом для содействия миростроительству и сохранению мира.

9. Отдачу от осуществления двух параллельных резолюций следует оценивать на местном, национальном и региональном уровнях с учетом мнений различных сторон. Измерение отдачи и вклада Организации Объединенных Наций является сложной задачей. Системные изменения — долгосрочный и нелинейный процесс. В период с 2020 по 2025 год одной из ключевых целей будет обеспечение ресурсов в достаточном объеме и укрепление систем мониторинга и оценки для совершенствования процесса разработки подходов к миростроительству и методов обучения в рамках всей системы Организации Объединенных

Наций. Усилиям по достижению этой цели будет содействовать укрепление информационного потенциала и осуществление рамочной программы под названием «Стратегия Генерального секретаря в области данных на период с 2020 по 2022 год, в которой могут участвовать все и повсюду с пониманием, отдачей и добросовестностью» при поддержке Инновационной сети Организации Объединенных Наций. Настоящий доклад призван привлечь внимание к фактам, свидетельствующим о значительных результатах, достигнутых в области миростроительства на сегодняшний день (см. вставку 1).

Вставка 1
Изменения на местах

Усилия Организации Объединенных Наций в области миростроительства принесли следующие результаты на местах: укрепление доверия к правительству, повышение социальной сплоченности, снижение уровня насилия, расширение возможностей для мирного предотвращения и решения конфликтов, учет миростроительства в рамках государственной политики и достижение прочного политического урегулирования[a].

Поддержка, переговоры, инклюзивные подходы и усилия по наращиванию национального потенциала создают позитивные стимулы. В Гондурасе в ответ на просьбы правительства и оппозиционных политических партий Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) под руководством координатора-резидента содействовали проведению межпартийного диалога, который позволил достичь консенсуса по приоритетным вопросам в области миростроительства, включая реформу избирательной системы, конституционную реформу и права человека.

Создание механизмов рассмотрения жалоб и формирование представительных, инклюзивных институтов способствует расширению доступа для уязвимых слоев населения. На Мадагаскаре при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) за счет средств Фонда миростроительства был введен в действие центр по борьбе с коррупцией и Национальная комиссия по правам человека, услугами которых пользуется все большее число людей.

Повышение инклюзивности и эффективности институтов приводит к укреплению доверия к государству. В Южном Судане помощь ПРООН в создании полицейских постов в местоположениях, определенных членами общин, дополняет усилия полиции Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и Глобального координационного центра по вопросам верховенства права, помогая распространить государственную власть и повысить доверие населения к местным органам власти. В период с 2016 по 2019 год в тех частях Кот-д'Ивуара, где существуют поддерживаемые ПРООН, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)

и ЮНЕСКО и финансируемые Фондом рамки для диалога между населением, местной администрацией и силами безопасности, общественное доверие к силам безопасности возросло с 52 до 72 процентов. Межобщинные диалоги, наращивание потенциала и укрепление систем мониторинга и раннего предупреждения при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Международной организации по миграции, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и партнеров из гражданского общества способствовали повышению социальной сплоченности среди этнических групп; этот факт признало 92 процента обследованного населения.

[a] При подготовке настоящего доклада были изучены 400 документов, включая независимые оценки, тематические документы, обзоры и доклады по проектам, в которых содержалось около 300 примеров из более чем 35 стран. Хотя эти примеры не отражают всего спектра усилий Организации Объединенных Наций в области миростроительства и отдачи от них, они свидетельствуют о получении реальных и последовательных результатов.

II. Всеобъемлющие многокомпонентные подходы к вопросам мира

10. Всеобъемлющие многокомпонентные подходы к обеспечению и сохранению мира являются краеугольным камнем работы Организации Объединенных Наций по содействию согласованности международных усилий в поддержку правительств стран и их народов. С 2015 года вопрос об обеспечении устойчивого мира был включен в 300 итоговых документов межправительственных органов Организации Объединенных Наций; в 2019 году число резолюций Совета Безопасности, в которые был включен этот вопрос, удвоилось по сравнению с 2015 годом. Резолюция 2417 (2018) Совета Безопасности о взаимосвязи между вооруженными конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности является примером признания взаимосвязи между основными компонентами деятельности, а именно: развитием, гуманитарной деятельностью, правами человека и миром и безопасностью.

11. Государства-члены и региональные организации содействуют предотвращению конфликтов и продвижению комплексных подходов. В качестве примеров можно привести Асуанские выводы 2019 года об устойчивом мире и развитии в Африке, работу Европейского союза по систематическому применению совместного подхода к оказанию гуманитарной помощи, развитию и миростроительству и осуществляемые в Азии, Африке, Латинской Америке и Тихоокеанском регионе инициативы в поддержку сотрудничества Юг — Юг и наращивания потенциала в области миростроительства. На Глобальном форуме по беженцам 2019 года, проведенном в поддержку глобального договора о беженцах (A/73/12 (Part II)), государства-члены и другие заинтересованные стороны взяли на себя ряд обязательств, в том числе по созданию благоприятных условий для безопасного и достойного возвращения беженцев домой. Среди международных и финансовых учреждений растет консенсус в отношении ценности целостных, основанных на профилактике подходов. Цель стратегии Группы Всемирного банка по решению проблем, связанных с нестабильностью, конфликтами и насилием, на период с 2020 по 2025 год заключается в повышении жизнестойкости, с тем чтобы помочь странам устранить коренные причины конфликтов, при

уделении особого внимания предотвращению и ориентированному на людей подходу. К другим примерам относятся рекомендация о взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, подготовленная Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития[6], и резолюция по вопросу о сохранении мира в качестве средства обеспечения устойчивого развития, принятая Межпарламентским союзом на его 138-й ассамблее в Женеве 28 марта 2018 года.

12. Комиссия по миростроительству является гибкой межправительственной платформой, которая поощряет национальную ответственность и укрепляет координацию и согласованность действий партнеров и всей системы Организации Объединенных Наций. Комиссия скорректировала свой план работы в условиях пандемии COVID-19 и проводила совещания в виртуальном режиме в целях обсуждения национальных и региональных последствий для миростроительства и сохранения мира. С 2016 года между 17 странами и регионами[7] осуществляется взаимодействие в поддержку национальных усилий по решению политических и социально-экономических проблем, а также проблем в области развития и безопасности. Взаимодействие в поддержку Буркина-Фасо способствовало выполнению обязательств, принятых в рамках плана приоритетных действий правительства, и активизации последующей международной деятельности. С 2017 года Комиссия служит для Гамбии форумом для обсуждения прогресса и проблем, касающихся участвующих в политических и мирных процессах и процессе принятия решений женщин и молодежи, реформы сектора безопасности и конституционной реформы, правосудия в переходный период, прав человека и благого управления, в том числе для обсуждения обновленных данных, регулярно представляемых моим Специальным представителем по Западной Африке и Сахелю. Комиссия обеспечила более систематический учет гендерных аспектов миростроительства в рамках своей работы, приняв в 2016 году свою гендерную стратегию. Я приветствую решение Комиссии в приоритетном порядке заняться реализацией стратегии и ежегодно представлять доклады об осуществлении. Я приветствую также обсуждения по вопросу о разработке плана осуществления, касающегося молодежи и мира и безопасности.

13. С 2016 года Комиссия приняла участие в 18 совместных с Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом совещаниях. Благодаря ежегодному назначению Комиссией по миростроительству неофициального координатора и в соответствии с заявлениями Председателя S/PRST/2017/27 и S/PRST/2018/20 консультативная роль Комиссии в отношении Совета расширилась, в частности в ходе обзора и сокращения численности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий. В период с 2016 по 2019 год Комиссия провела для Совета Безопасности 50 консультаций, включая консультации в письменной форме в связи с продлением мандатов Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС). В марте 2019 года в рамках подготовки к визиту Совета Безопасности в Сахель был проведен неофициальный интерактивный диалог. С 2017 года в рамках выполнения своей роли связующего звена

[6] OECD/LEGAL/5019, URL: https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-5019.

[7] Речь идет о 14 странах (Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Колумбия, Кыргызстан, Либерия, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Сомали, Сьерра-Леоне, Центральноафриканская Республика и Шри-Ланка) и трех регионах (Великие озера, бассейн озера Чад и Западная Африка и Сахель).

с Экономическим и Социальным Советом Комиссия проводит ежегодные совместные заседания высокого уровня. Параллельное мероприятие Комиссии на этапе рассмотрения гуманитарных вопросов в рамках совместного заседания высокого уровня 2019 года было призвано содействовать взаимодополняемости усилий в области миростроительства и гуманитарной поддержки в Центральноафриканской Республике и привлечь внимание к работе ЮНОВАС по оказанию Экономическому сообществу западноафриканских государств поддержки в устранении последствий трансграничного перегона скота для мира и развития в Западной Африке и Сахеле. Этап оперативной деятельности в целях развития Экономического и Социального Совета 2020 года высветил также необходимость обеспечения более тесной увязки усилий в области развития, оказания гуманитарной помощи и миростроительства. Существует потенциал для расширения сотрудничества с Советом Безопасности. Я приветствую рассмотрение Комиссией вопроса о назначении неофициального координатора для поддержания связи с Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом. Назначение такого координатора способствовало бы более тесному сотрудничеству и согласованности действий межправительственных органов, включая руководящие органы учреждений, фондов и программ.

14. С января 2019 года ведется связанная с реструктуризацией компонента мира и безопасности работа, стимулирующая применение многоаспектного, общекомпонентного подхода на различных этапах конфликта и более тесное сотрудничество с секторами развития, прав человека и гуманитарной деятельности. Реформы Организации Объединенных Наций делают Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства ведущим подразделением, поддерживающим усилия Организации по предотвращению и урегулированию конфликтов на глобальном уровне, и играют центральную роль в продвижении повесток дня по вопросам женщин и мира и безопасности и по вопросам молодежи и мира и безопасности в соответствии со «Стратегическим планом Департамента на период с 2020 по 2022 год». Департамент оказывает поддержку, в том числе в переходный период, добрые услуги и помощь в рамках посреднических усилий и мирных процессов и помогает обеспечивать мирный характер избирательных процессов и снимать связанную с выборами напряженность. В настоящее время осуществляется 10 конкретных инициатив по реформированию компонента мира и безопасности с четко установленными целями и направлениями работы[8]. Региональная структура этого компонента, включая Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций, стала центром для проведения политического анализа, на основе которого строится работа Организации, в частности для оказания помощи операциям по поддержанию мира и подготовки руководящих указаний по предоставлению адресной поддержки канцеляриям координаторов-резидентов. Первые результаты были получены в Центральноафриканской Республике (вставка 2) и Буркина-Фасо (вставка 3). Региональные стратегии, разработанные на основе полученной от региональных партнеров информации, способствуют принятию более согласованных ответных мер. Одной из таких стратегий является Региональная стратегия Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов на Африканском Роге, которая разрабатывается при участии Африканского союза и Межправительственной организации по развитию и осуществляется под руководством моего Специального посланника по Африканскому Рогу. Мой Специальный посланник по району Великих озер продолжал организовывать платформы для обмена информацией между присутствиями Организации Объединенных Наций и ее совместного анализа в целях содействия взаимодополняемости усилий в области миростроительства. Мой Личный

[8] A/75/202; и URL: https://reform.un.org/content/benefits-tracker.

посланник в Боливии сотрудничал с местными и международными посредниками в целях оказания национальным субъектам помощи в достижении договоренности о деэскалации кризиса после прошедших в октябре 2019 года выборов и в проведении заслуживающих доверия и инклюзивных выборов в 2020 году. Впоследствии он сотрудничал также с координатором-резидентом и страновой группой Организации Объединенных Наций в разработке и осуществлении инициативы системы Организации Объединенных Наций по укреплению мира в Боливии, с тем чтобы обеспечить устойчивость превентивных усилий до, во время и после избирательного процесса. Я по-прежнему уделяю приоритетное внимание изменению культуры, с тем чтобы полностью внедрить основанный на предотвращении конфликтов и сохранении мира подход в рамках всего этого компонента, как это было отмечено вышеупомянутыми департаментами в их концепции, касающейся компонента мира и безопасности.

15. Специальные политические миссии играют важную роль в предотвращении конфликтов во все более сложных ситуациях и в ряде случаев вносят значительный вклад в предотвращение масштабного насилия. Специальные политические миссии в Западной Африке, Центральной Азии и Центральной Африке служат платформами для превентивной дипломатии и диалога. В Ираке после состоявшихся в конце 2019 года масштабных протестов Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) предоставил Совету представителей, по его просьбе, техническую и консультационную помощь по вопросам реформы избирательной системы и реорганизации Независимой высшей избирательной комиссии.

16. В Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира вновь заявляется о поддержке роли операций по поддержанию мира в деле миростроительства и сохранения мира и о важности координации с другими субъектами для создания основ сохранения мира в период после завершения деятельности операции по поддержанию мира. В случае сохранения мира на основе многоаспектных операций по поддержанию мира важно стремиться к поощрению национальной ответственности и укреплению потенциала и при этом обеспечивать комплексный анализ и планирование, в том числе в переходный период. Кроме того, важно обеспечивать более высокий уровень согласованности в рамках системы Организации Объединенных Наций.

17. Работа системы развития стала более комплексной, слаженной и транспарентной, при этом уполномоченные независимые координаторы-резиденты возглавляют страновые группы по совместному анализу и совместному планированию и по составлению программ, а также по обеспечению учета основных норм и стандартов в интересах оказания государствам-членам поддержки в достижении целей в области устойчивого развития. Во многих странах для достижения целей потребуется более активная поддержка со стороны страновых групп, с тем чтобы решить проблемы, связанные с предотвращением конфликтов и миростроительством. Данные, собранные с помощью системы управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, указывают на то, что работа этой системы продвигается в правильном направлении, при этом 95 процентов страновых групп сообщили о том, что совместные подходы позволили укрепить их отношения с правительствами (см. E/2020/54 и A/75/79-E/2020/55). Согласно результатам опроса правительств стран осуществления программ, проведенного в 2019 году Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата, в двух третях случаев правительства стран осуществления программ указали, что координаторы-резиденты продемонстрировали укрепление потенциала в плане поддержки национальных приоритетов

в области развития. Была введена в действие новая внутренняя система взаимной подотчетности. Новый общий страновой анализ и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития способствуют оказанию национальным партнерам поддержки на основе совместного многоаспектного анализа рисков. Согласно результатам обследования координаторов-резидентов, проведенного Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2019 году, 57 процентов рамочных программ по сотрудничеству в области устойчивого развития касаются непосредственно миростроительства, а 90 процентов — основных причин возникновения потребностей, рисков и факторов уязвимости. Почти 90 процентов правительств стран-партнеров согласны с тем, что рамочные программы помогли более тесно увязать деятельность Организации Объединенных Наций с национальными потребностями и приоритетами. В Тунисе в ходе прошедшего с участием многих заинтересованных сторон анализа рисков были выявлены коренные причины конфликта, такие как изолированность и неравенство, а также подходы к предотвращению или смягчению таких рисков. В Сомали Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и страновая группа совместно проводят общий страновой анализ и занимаются подготовкой докладов о результатах деятельности Организации Объединенных Наций. В Гвинее-Бисау проведенный ЮНИОГБИС анализ конфликта позволил обеспечить единое понимание коренных причин конфликта, что помогло определить приоритетные задачи в области миростроительства.

18. Систематическое уделение приоритетного внимания предотвращению конфликтов и многоаспектным подходам к вопросам мира с более тесной увязкой основных компонентов позволило повысить эффективность деятельности на местах, в том числе благодаря расширению основных и технических экспертных знаний, которыми располагают канцелярии координаторов-резидентов. В настоящее время отделения по всему миру располагают стандартизированным потенциалом в области координации, планирования, экономического анализа и коммуникации, а также в области контроля и оценки. Кроме того, в странах, сталкивающихся с особыми проблемами, имеется дополнительный потенциал в области анализа, разработки конституции, разоружения, демобилизации и реинтеграции, оказания помощи в проведении выборов, посредничества, деятельности, связанной с разминированием, государственного управления, обеспечения законности и правопорядка, реформы сектора безопасности и поддержки партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями. Примером в Колумбии является взаимодополняемость усилий специальной политической миссии с мандатом на проверку и страновой группы в поддержку деятельности в области миростроительства, включая помощь в реинтеграции боевиков и примирении общин. Неизменный акцент на осуществлении подписанного в 2016 году Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира призван содействовать использованию имеющихся в Колумбии возможностей для достижения устойчивого сокращения масштабов насилия и закрепления успехов в области развития в бывших зонах конфликта. С этой целью специальная политическая миссия регулярно содействует ведущемуся между сторонами и другими заинтересованными субъектами диалогу по вопросам осуществления Соглашения.

19. Фонд миростроительства продолжает выполнять важную функцию по обеспечению интеграции между страновыми группами и миссиями. В 2019 году 30 процентов инвестиций Фонда были направлены на поддержку процессов перехода, 39 процентов — в страны, где действуют операции по поддержанию мира, и 12 процентов — в страны, где действуют специальные политические миссии. В Сомали Группа поддержки посредничества Департамента по

политическим вопросам и вопросам миростроительства содействовала местным мирным процессам и проводила консультации по вопросам разработки инициатив Фонда, а в настоящее время МООНСОМ является партнером-исполнителем в рамках большинства проектов Фонда. Стратегия Фонда на период с 2020 по 2024 год является самой грандиозной в истории и предусматривает сохранение основных направлений деятельности при одновременном наращивании усилий в поддержку трансграничных и региональных подходов, переходных контекстов и включения женщин и молодежи в политические процессы и процессы миростроительства.

Вставка 2
Многокомпонентное сотрудничество в интересах сохранения мира в Центральноафриканской Республике

В Центральноафриканской Республике Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации (МИНУСКА), страновая группа Организации Объединенных Наций и международные и региональные партнеры сотрудничают с заинтересованными сторонами на региональном, национальном и местном уровнях. Миссия играет важнейшую роль в поддержке политического процесса, включая осуществление подписанного в 2019 году Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике в партнерстве с Африканским союзом, Экономическим сообществом центральноафриканских государств и другими сторонами, в том числе с Европейским союзом. На региональном уровне МИНУСКА сотрудничает с Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, которое оказывает добрые услуги, способствующие возобновлению деятельности совместных с Камеруном, Конго и Чадом двусторонних комиссий.

Несмотря на то, что обстановка оставалась нестабильной, в 2018 и 2019 годах число нарушений прав человека сократилось на 42 процента, а число связанных с конфликтом жертв среди гражданского населения после подписания Соглашения сократилось на 82 процента. Разработанная МИНУСКА и страновой группой Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях миростроительства и развития увязана с Национальным планом восстановления и миростроительства, в основу которого положена совместная оценка, проведенная Европейским союзом, Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и Африканским банком развития.

Комиссия по миростроительству обеспечивает международную платформу для обсуждения хода осуществления Соглашения и Плана и вопросов, связанных с выборами 2020–2021 годов и сотрудничеством между международными финансовыми учреждениями. Такое обсуждение призвано содействовать выработке рекомендаций для Совета Безопасности до продления мандата МИНУСКА. В мае 2020 года Комиссия собралась для обсуждения последствий коронавирусной инфекции в Центральноафриканской Республике.

Оперативное выделение из Фонда миростроительства 23,9 млн долл. США позволило Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международной организации по миграции (МОМ), Программе развития Организации

Объединенных Наций (ПРООН), Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения и партнерам из гражданского общества в тесной координации с МИНУСКА и правительством оказать механизмам координации и связи, а также Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению, специальным смешанным подразделениям по обеспечению безопасности и комитетам префектур поддержку в деле осуществления Соглашения. Миссия, ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Структура «ООН-женщины» и программа Добровольцев Организации Объединенных Наций оказывают поддержку в области прав человека и восстановления правосудия через посредство Специального уголовного суда. Инициированные МИНУСКА программы сокращения масштабов насилия в общинах осуществляются, в том числе МОМ, в семи местоположениях в Пауа и Бамбари при поддержке Фонда миростроительства. Эти программы способствуют сокращению масштабов насилия благодаря предоставлению молодежи возможностей для получения профессиональной подготовки и трудоустройства.

20. Система Организации Объединенных Наций продолжает совершенствовать инструменты комплексного анализа и применяемые подходы. С 2016 года возглавляемые Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) многопрофильные миссии по стратегиям интеграции, ускорения и поддержки в области политики оказали помощь 51 стране. В 2017 году в Мали деятельность в этой связи привела к обеспечению более тесной увязки муниципальных стратегий с национальным планом развития и уделению приоритетного внимания изолированным общинам. В мае 2020 года в целях обеспечения полного учета моей концепции повышения согласованности и предсказуемости многокомпонентной деятельности я инициировал всеобъемлющий пересмотр Политики в области комплексной оценки и планирования.

21. Налаживается более эффективное сотрудничество между участниками гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и миростроительства[9]. Согласно данным, собранным с помощью системы управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, все страновые группы сообщают о том, что их деятельность была скорректирована с учетом реформ, и отмечают достижения в области совместного анализа, планирования и осуществления программ. Платформы для принятия решений на страновом уровне позволяют заинтересованным сторонам объединяться для разработки многосекторальных подходов к решению проблем. Одним из примеров является осуществляемый в Южном Киву (Демократическая Республика Конго) под руководством Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго «план действий в Шабунде», который предусматривает совместную работу органов власти, страновой группы и партнеров из гражданского общества в интересах решения проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом, масштабы которого в 2019 году значительно сократились. В Центральноафриканской Республике и Чаде Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО),

[9] Centre on International Cooperation, *The Triple Nexus in Practice: Toward a New Way of Working in Protracted and Repeated Crises* (New York, 2020).

Международная организация по миграции (МОМ) и ВПП оказывали национальным и местным субъектам поддержку в интересах повышения эффективности управления трансграничным перегоном скота благодаря повышению устойчивости к изменению климата и вовлечению общин. В Кыргызстане благодаря работе организации гражданского общества, получающей поддержку от Фонда, молодые люди получили возможность играть ключевую роль в определении потребностей в области миростроительства и доведении их до сведения местных органов власти. В результате молодежные программы, в которых особое внимание уделяется гендерным вопросам, все чаще учитываются в рамках стратегий и планов развития местных органов власти. Целевая группа Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, сопредседателями которой являются ПРООН, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Управление по поддержке миростроительства, занимается обеспечением координации политики по вопросам перехода и восстановления на уровне Центральных учреждений. Главным форумом Центральных учреждений для проведения многокомпонентных обсуждений по вопросам предотвращения конфликтов является региональный ежемесячный обзорный механизм, сопредседателями которого являются Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамент миротворческих операций и ПРООН и в работе которого активное участие принимает новое Управление по координации деятельности в целях развития. Вот уже третий год Объединенный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития ведет тесную работу с координаторами-резидентами, страновыми группами и, при их наличии, миссиями, оказывая поддержку в проведении совместного анализа в интересах согласованного составления программ в Буркина-Фасо, Камеруне, Нигере, Нигерии, Сомали, Чаде, Эфиопии и, с недавних пор, в Судане.

22. Международная система норм и стандартов в области прав человека, в частности обязательства государств-членов по Всеобщей декларации прав человека и договорам по правам человека, обеспечивает важнейшую основу для сохранения мира. В своем призыве к действиям в области прав человека я рассказал о том, как вся система Организации Объединенных Наций может в полной мере использовать свои правозащитные инструменты для оказания поддержки государствам-членам. Коллективная работа Организации Объединенных Наций по поощрению прав человека основана на ее приверженности выявлению коренных причин кризисов и определению мер реагирования на них. Для этого в рамках компонентов мира и безопасности и развития ведется деятельность по повышению эффективности использования механизмов в области прав человека, таких как специальные процедуры, договорные органы и универсальный периодический обзор, и выполнению рекомендаций таких механизмов для оказания поддержки государствам-членам. В рамках всей системы продолжается институционализация обязанностей по защите прав человека, а также расширяется доступ высшего руководства к консультационной и экспертной помощи в области прав человека[10].

23. Цели, связанные с миростроительством и сохранением мира, во все большей степени учитываются в рамках деятельности всей системы Организации Объединенных Наций. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) включило предотвращение конфликтов и стабилизацию в свои стратегические направления деятельности на период с 2017 по 2021 год, уделив особое внимание долгосрочным решениям в

[10] Gert Rosenthal, “A brief and independent inquiry into the involvement of the United Nations in Myanmar from 2010 to 2018”, 29 May 2019.

интересах внутренне перемещенных лиц и предотвращению безгражданства. Международная организация по миграции работает над устранением причин и движущих сил перемещения и содействует поиску долгосрочных решений посредством миростроительства на уровне общин. Инвестиции в производственно-сбытовую цепочку и связанную с ней инфраструктуру, осуществляемые при поддержке ВПП и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, способствуют миростроительству, обеспечивая доступ к базовым услугам и экономическим возможностям. Кроме того, ФАО и ВПП помогают общинам регулировать конкуренцию за земельные, водные и другие природные ресурсы, а также многочисленные аспекты отсутствия продовольственной безопасности. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) определил миростроительство в качестве руководящего принципа своего стратегического плана на период с 2018 по 2021 год. Всемирная организация здравоохранения опубликовала руководящие принципы принятия мер в области здравоохранения, способствующих установлению мира в условиях конфликта. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) включило предотвращение конфликтов в свой план управления на период с 2018 по 2021 год и приняло стратегию по предотвращению конфликтов. В общей сложности 59 страновых отделений Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказывали поддержку в предоставлении ориентированных на детей социальных услуг, в частности в области образования, в целях содействия вовлечению общин и укреплению доверия, а также поощрения участия молодежи. Укрепляются подходы, основанные на учете риска возникновения конфликтов, в том числе благодаря подготовке к выпуску Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию руководства по учету риска возникновения конфликтов, миростроительству и сохранению мира. Как отметила группа независимых видных деятелей, система Организации Объединенных Наций преисполнена решимости продолжать преодолевать разногласия в гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миротворческой деятельности в интересах обеспечения эффективного и согласованного реагирования.

24. Появились новые аспекты многокомпонентного сотрудничества, в том числе благодаря работе Инновационной сети Организации Объединенных Наций и Инновационной ячейки Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Инклюзивным мирным процессам содействуют новые технологии, включая модерируемые моими специальными посланниками и Резервной группой старших посредников онлайновые диалоги, проведение которых активизировалось в условиях пандемии COVID-19. В качестве примера можно привести поддержку стратегии моего Специального посланника по Йемену, направленной на расширение участия женщин в мирном процессе в Йемене. Механизм климатической безопасности Департамента, ПРООН и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде призван устранить связанные с климатом риски для безопасности благодаря задействованию потенциала и координации межучрежденческой деятельности. Был разработан инструментарий для анализа связанных с климатом рисков для безопасности. Сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции, содействующая осуществлению Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, обеспечивает общесистемную координацию в том, что касается вклада хорошо продуманной миграционной политики в установление мира. Предусматривается дальнейшая интеграция аспектов защиты психического здоровья и психосоциальной поддержки в процесс миростроительства в интересах повышения жизнестойкости и степени субъектности людей и общин.

Вставка 3

Ориентированный на предотвращение конфликтов совместный подход в Буркина-Фасо

Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций Буркина-Фасо, свидетельствует о способности системы применять целостный подход к предотвращению конфликтов в условиях отсутствия миссий. Страновая группа Организации Объединенных Наций сотрудничала с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и получала от всей системы техническую поддержку по вопросам посредничества, реформы сектора безопасности и предотвращения насильственного экстремизма в целях усиления своего влияния путем создания пяти объединенных субрегиональных отделений в поддержку усилий правительства. Оценка деятельности по предотвращению конфликтов и миростроительству, проведенная по просьбе правительства Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом, Всемирным банком и Африканским банком развития, помогла в приоритетном порядке заняться миростроительством в рамках существующих бюджетов и привела к улучшению координации и увязыванию поддержки с планом приоритетных действий правительства в таких областях, как безопасность, законность и правопорядок, социальные услуги, местное управление, а также жизнестойкость и социальная сплоченность.

В 2019 году Фонд миростроительства утвердил 2,3 млн долл. США на инициативы, осуществляемые под руководством Международной организации по миграции, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и партнеров из гражданского общества, в том числе на укрепление потенциала женщин и молодежи по предотвращению конфликтов в своих общинах, в частности в трансграничных районах. Силы безопасности и обороны в составе более 2000 человек оказывают поддержку в проведении общественных мероприятий, а общинная полиция позволяет силам взаимодействовать с местными лидерами и укреплять доверие со стороны населения благодаря выполнению решений, принятых общинами в отношении угроз безопасности.

III. Руководство, подотчетность и потенциал при содействии миростроительству и сохранению мира

25. Приверженность Организации укреплению национального потенциала в области миростроительства и сохранения мира проявляется в ряде контекстов мира и безопасности. В Гвинее-Бисау ЮНИОГБИС оказало национальной сети правозащитников поддержку в мониторинге ситуации с правами человека на выборах 2019 года. С тех пор эта сеть стала стратегическим партнером ЮНИОГБИС в рамках его деятельности по раннему предупреждению. В Ливии Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и ПРООН с 2018 года осуществляют совместную программу по вопросам охраны правопорядка и безопасности, оказывая помощь в укреплении потенциала и создании более эффективных, ориентированных на людей служб охраны правопорядка и обеспечения законности. В Ираке МООНСИ проводит подготовку членов местных правозащитных организаций и адвокатов. В Йемене проект,

осуществляемый МОМ и ФАО в мухафазах Сана и Лахдж, помог ассоциациям водопользователей урегулировать 15 связанных с водными ресурсами конфликтов и расширить доступ к воде примерно для 27 000 фермеров. В областях Мопти и Сегу в Мали ВПП, ФАО и УВКБ оказывали поддержку лабораториям мира, в рамках которых женщины, мужчины, молодежь, выборные муниципальные должностные лица, а также общинные и религиозные лидеры вели переговоры по соглашениям о прекращении огня, приведшие к значительному сокращению масштабов межобщинного насилия. В 2019 году Группа поддержки посредничества оказывала поддержку координаторам-резидентам в Малави, Сомали и Шри-Ланке, обучая национальных партнеров навыкам посредничества в целях содействия усилиям по установлению мира на местном уровне. В Колумбии поддержка со стороны Фонда демократии Организации Объединенных Наций помогла восстановить местные сети средств массовой информации в районах, затронутых вооруженным конфликтом. В Нигере женщины-добровольцы, выступающие в роли посредников, в настоящее время входят в состав земельных комиссий, призванных предотвратить возникновение конфликтов из-за природных ресурсов. Дополнительную информацию о миростроительстве и сохранении мира на местном уровне см. во вставке 4.

26. Повестка дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности поощряет роль молодых женщин и мужчин как позитивных сил, содействующих построению мирных и справедливых обществ. В Бурунди ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) при поддержке Фонда миростроительства работают с более чем 1000 молодых проводников мира в местных общинах и 57 ассоциациями в интересах урегулирования местных конфликтов и повышения социальной сплоченности. В 2017 году Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки сотрудничало с Экономическим сообществом центральноафриканских государств и ЮНЕСКО в целях совместной разработки и начала осуществления трехлетней программы по наращиванию потенциала молодежи в области управления системой раннего предупреждения в интересах укрепления мира и безопасности в Центральной Африке. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии организовал первый в истории диалог между правительством и молодежью в Центральной Азии и Афганистане. Оценка поддержки, оказываемой ЮНИСЕФ молодым людям в интересах миростроительства, показала, что развитие соответствующих жизненных навыков имеет прямые последствия для способности молодых людей предотвращать, урегулировать и преобразовывать конфликты. Как отмечалось в моем первом докладе о молодежи и мире и безопасности (S/2020/167), к основным проблемам относятся структурные препятствия, ограничивающие участие молодых людей и их способность влиять на процессы принятия решений, нарушения их прав человека и недостаточный объем инвестиций в интересах их вовлечения, прежде всего в рамках системы образования. Катализатором для решения таких проблем считается уделение приоритетного внимания в рамках подходов к вопросам мира образованию, включая учебные программы по вопросам мира и ненасилия, обеспечивающие учет риска возникновения конфликтов.

27. Решающее значение для обеспечения и сохранения мира имеет подотчетное, инклюзивное и чуткое управление. По истечении пяти лет с момента начала осуществления Повестки дня на период до 2030 года серьезную обеспокоенность вызывает неравномерный прогресс в деле прекращения насилия, поощрения законности и правопорядка, укрепления институтов и расширения доступа к правосудию[11]. Наличие справедливого доступа к базовым социальным услугам укрепляет доверие к государственным учреждениям, снижает уровень предполагаемой изолированности и повышает социальную сплоченность. Инклюзивные и подотчетные институты ускоряют прогресс в достижении всех целей в области устойчивого развития. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по вопросам местного самоуправления и децентрализованного оказания услуг в Сомали[12] помогла укрепить доверие между гражданами и правительством благодаря обеспечению предоставления базовых услуг и расширению возможностей для участия граждан в процессе управления. В рамках Программы Организации Объединенных Наций по удостоверению личности, осуществляемой под руководством Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, ПРООН и ЮНИСЕФ, предоставляется поддержка устойчивым национальным системам регистрации актов гражданского состояния, учета естественного движения населения и выдачи удостоверений личности, поскольку они считаются элементами инклюзивного и подотчетного управления. В Гвинее-Бисау поддержка системы регистрации актов гражданского состояния и учета естественного движения населения, оказываемая ЮНИСЕФ, позволила повысить показатели регистрации рождений и укрепить доверие к государственным службам.

28. Беспрецедентные проблемы, возникающие в связи с пандемией COVID-19, подвергают проверке эффективность систем здравоохранения и социального обеспечения, а также испытывают на прочность доверие к институтам и системам управления. Вместе с тем кризис открывает возможности также для укрепления институтов, сокращения масштабов неравенства, расширения диалога и повышения социальной сплоченности, в том числе благодаря участию общин в процессе реагирования и восстановления в соответствии с положениями документа «Комплексное реагирование Организации Объединенных Наций на COVID-19: спасение людей, защита общества, более эффективное восстановление». Обеспечению устойчивого мира будет способствовать применение согласованных превентивных подходов, обеспечивающих учет риска возникновения конфликтов и содействующих преодолению нынешних кризиса в области здравоохранения и гуманитарного кризиса. Поддержка, предоставляемая Организацией Объединенных Наций государствам-членам в этом отношении, осуществляется на основе Рамочной программы Организации Объединенных Наций для принятия немедленных социально-экономических мер в связи с COVID-19, разработанной Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

[11] См. *Доклад о целях в области устойчивого развития за 2019 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.19.I.6) и резолюцию 74/4 Генеральной Ассамблеи.

[12] Совместная программа осуществляется Международной организацией труда, Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ, Программой развития Организации Объединенных Наций и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат).

Вставка 4

Миростроительство и сохранение мира на местном уровне

Организация Объединенных Наций во все большей степени поддерживает возможности и инициативы в области миростроительства на местном уровне, признавая, что мир более устойчив, когда ответственность за усилия в области миростроительства, руководство ими и их осуществление возлагаются на местных субъектов. Примеры, отобранные для целей настоящего доклада, указывают на то, что в ряде случаев общины мирно разрешают конфликты и выступают против насилия, в том числе в Гвинее-Бисау, Колумбии, Либерии, Мавритании, на Соломоновых Островах, в Сомали и Чаде. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану занимается укреплением местных механизмов урегулирования конфликтов в целях прекращения споров, содействия повышению сплоченности общин и поощрения инклюзивного миростроительства; это привело к успешному разрешению давнего спора о водных ресурсах в провинции Нангархар. В период с января по май 2020 года в Нигере благодаря усилиям Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») при поддержке Фонда миростроительства более 350 местных миротворческих структур, насчитывающих более 10 000 членов в 60 деревнях, урегулировали более 480 местных конфликтов между фермерами и пастухами. В Ираке осуществляемые при поддержке Женского фонда мира и гуманитарной деятельности и возглавляемые женщинами усилия в области миростроительства на общинном уровне привели к тому, что местные власти стали больше ценить женщин как проводников мира. В Абьее Международная организация по миграции и Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее совместно проводят, до и после периода миграции, конференции для фермеров и пастухов в интересах предотвращения конфликтов из-за пастбищных угодий и водных ресурсов. В Демократической Республике Конго женщины, выполняя свою роль по предотвращению конфликтов в местных общинах и опираясь на поддержку Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, выступали за демобилизацию вооруженных элементов и содействовали подписанию мирного соглашения в Итури.

Восстановление общинных миротворческих структур в ходе конфликта может способствовать также укреплению доверия и сотрудничества в долгосрочной перспективе. Местные миротворческие инициативы могут играть ценную роль в борьбе с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), создавая условия для сотрудничества между общинами, работниками здравоохранения и государственными учреждениями. В Ливии общенациональная сеть местных посредников при поддержке Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и Программы развития Организации Объединенных Наций разработала независимую онлайновую кампанию, в рамках которой она выступает за прекращение продолжающегося конфликта и объединение усилий в борьбе с COVID-19. Когда общинные мирные инициативы интегрируются в механизмы

управления на местном уровне, они начинают приносить результаты на постоянной основе, прокладывая путь к структурным изменениям[a]. В Косово[b] деятельность женских сетей и совместная программа Европейского союза и Организации Объединенных Наций по подготовке руководителей позволили женщинам-активистам и организациям содействовать процессам диалога с учетом гендерных аспектов и обеспечению представленности женщин на всех уровнях руководства.

[a] См. Peace Direct and Alliance for Peacebuilding, “Local peacebuilding: what works and why”, 6 June 2019.

[b] Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

29. В основе моих реформ системы развития лежит предоставление координаторам-резидентам более широких полномочий и возможностей для выполнения ими своих функций, включая координацию развития, а также установление четкого порядка подотчетности. Должностные инструкции координаторов-резидентов, включая их профессиональные качества, были пересмотрены и увязаны с рамками руководства системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, последовательно совершенствуется процедура отбора координаторов-резидентов, их подготовки и управления их кадровым потенциалом. Были устранены факторы, препятствующие рассмотрению внешних кандидатов, и в настоящее время Управление по координации деятельности в целях развития отбирает кандидатов на пятилетний срок. Как отмечали независимые видные деятели, важно найти людей с соответствующими профессиональными качествами и опытом работы в условиях конфликта и в переходный период и обеспечить их надлежащую подготовку при соблюдении подотчетности. В настоящее время в каждой канцелярии координатора-резидента имеется пять основных должностей. Согласно результатам обследования, проведенного среди координаторов-резидентов в 2019 году, в настоящее время сотрудники канцелярий располагают более широкими возможностями и имеют более разнообразные навыки, чем прежде, и более 90 процентов координаторов-резидентов считают, что страновая группа рассматривает новую канцелярию в качестве общего ресурса для проведения анализа, определения политики и составления программ.

30. Центральное место в рамках усилий по реформированию Организации Объединенных Наций занимает укрепление потенциала реагирования в контексте взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром. В целях содействия работе руководства на местах система Организации Объединенных Наций продолжает расширять свой инструментарий для оказания комплексной поддержки. Решающее значение для реагирования на возникающие угрозы миру имеет гибкий и оперативно развертываемый резервный потенциал, который нуждается в дополнительном укреплении в этой связи. ПРООН уже располагает специальным реестром экспертов по вопросам быстрого реагирования и с 2016 года направила на места 124 эксперта по вопросам миростроительства. Фонд миростроительства создал реестр готовых к развертыванию экспертов для оказания поддержки в разработке и оценке проектов. Другие структуры, включая ФАО, ЮНИСЕФ и ВПП, создали группы по вопросам, связанным с миром и конфликтами.

31. Центральное место в рамках предоставляемой системой поддержки занимает Совместная программа ПРООН и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов, в расширенный штат которой входят 56 советников по вопросам мира и развития и региональных специалистов,

базирующихся в шести местоположениях. Советники по вопросам мира и развития оказывают помощь национальным заинтересованным сторонам, поддерживая процессы инклюзивного диалога, превентивную дипломатию и усилия по повышению социальной сплоченности в Гватемале, Камбодже, Республике Молдова и Сьерра-Леоне. В Тунисе, Чаде и странах Карибского бассейна и Тихоокеанского региона советники обеспечили более глубокое понимание связанных с климатом рисков для безопасности. Они работали также над укреплением трансграничных усилий по достижению мира в Бангладеш, Мьянме, Уганде и Эквадоре. Более 80 процентов из них содействовали привлечению женщин и молодежи к предотвращению конфликтов.

32. В 37 странах было увеличено число советников по вопросам прав человека; УВКПЧ также укрепило свой потенциал на местах. В Малави анализ положения в области прав человека послужил основой для возглавляемого координатором-резидентом диалога с политическими и общинными лидерами и работы с ПРООН и постоянным полицейским компонентом Полицейской службы Организации Объединенных Наций в целях оказания Полицейской службе Малави помощи в улучшении охраны общественного порядка во время демонстраций и обеспечении законности в соответствии с международными стандартами в области прав человека, что способствовало созданию безопасной и мирной обстановки в период проведения выборов 2019 года.

33. Управление по вопросам верховенства права и органов безопасности Департамента миротворческих операций, которое является общесистемным поставщиком услуг, увеличивает число своих сотрудников, направляемых для оказания поддержки страновым группам (в 2019 году таких групп было 28). В рамках межкомпонентного механизма Глобального координационного центра по вопросам верховенства права осуществляется анализ, планирование и составление программ. В Демократической Республике Конго партнеры Глобального координационного центра помогают добиваться правосудия в отношении военных преступлений и преступлений против человечности общинам, где были совершены такие преступления, в том числе путем оказания содействия в защите жертв и свидетелей и предоставления поддержки адвокатам защиты и следователям. За последние три года правовую помощь получили почти 5000 жертв, в результате чего было вынесено 2661 судебное решение.

34. Длительность переходного периода, соответствующие условия и желаемые результаты должны быть оговорены и утверждены совместно с национальными партнерами, гражданским обществом и женскими организациями, а также увязаны с национальными планами развития. Планирование должно осуществляться с участием двусторонних партнеров и международных финансовых учреждений. Ожидается, что наибольшая доля инвестиций в рамках стратегии Фонда на период с 2020 по 2024 год будет приходиться на инвестиции в переходный период. В Кот-д’Ивуаре Фонд восполнил серьезный пробел в рамках перехода от поддержания мира, сохранив акцент на усилиях в области миростроительства. В переходный период канцелярии координаторов-резидентов должны быть обеспечены ресурсами в надлежащем объеме для сохранения политического взаимодействия, проведения анализа рисков в целях устранения потенциальных причин возникновения конфликтов и оказания технической помощи национальным властям.

35. В моей директиве по вопросам планирования последовательных и согласованных переходных процессов Организации Объединенных Наций, принятой в соответствии с решением 2018/38 Исполнительного комитета, указаны четкие ожидания от миссий, страновых групп и подразделений Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, а именно: планирование

последовательных и согласованных переходных процессов. Кроме того, в директиве содержится описание основных оперативных, финансовых и кадровых вопросов и механизмов их решения, а также призыв к изложению, совместно с правительственными партнерами, потребностей в помощи для сохранения мира. В последние годы директивы служили основой для процессов комплексного планирования Организации Объединенных Наций, в том числе в Гаити, Колумбии, Ливии и Судане. В рамках осуществляемого ПРООН, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департаментом миротворческих операций и Управлением по координации деятельности в целях развития проекта Организации Объединенных Наций на переходный период оказывается содействие процессам комплексной оценки и планирования в Гаити, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Мали и Судане.

36. Решающее значение имеет поддержка повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе учет вопросов гендерного равенства и связанных с повесткой дня вопросов в инструментах (см. S/2019/800) и методических материалах, таких как новая политика Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в отношении женщин и мира и безопасности. В ходе проведенного Департаментом миротворческих операций и Структурой «ООН-женщины» с учетом гендерных аспектов анализа конфликта в Гаити были выявлены связанные с повесткой дня приоритеты для Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, которые были приняты на вооружение при ее замене новым Объединенным представительством Организации Объединенных Наций в Гаити.

37. Управление по поддержке миростроительства и Структура «ООН-женщины» возглавляют работу по обзору и пересмотру состоящего из семи пунктов плана действий в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства. Принятый в 2010 году план был увязан с целями по сохранению мира и целями в области устойчивого развития в следующих основных областях: участие женщин в политических процессах, обеспечение безопасности, охраны и здоровья женщин и девочек, поощрение прав женщин и девочек и доступа к верховенству права и правосудию, предоставление социальных услуг с учетом гендерных аспектов, выполнение государственных функций с учетом гендерных аспектов и оживление экономики и обеспечение средств к существованию. Седьмой пункт касается осуществления плана, включая планирование и анализ, финансирование, а также гендерную архитектуру и решение кадровых вопросов. Показатели будут увязаны с рамками подотчетности по вопросам женщин и мира и безопасности.

IV. Финансирование миростроительства

38. Обеспечение адекватных, предсказуемых и устойчивых ресурсов для миростроительства остается нашей самой большой задачей, которая сейчас, в условиях глобального экономического спада, возможно стала важнее, чем когда бы то ни было. Я разделяю выраженные независимыми видными деятелями опасения в отношении того, что растущие усилия по борьбе с пандемией могут привести к ослаблению способности устанавливать и сохранять мир и поставить под угрозу то, чего удалось добиться. У миротворцев на местном уровне те же опасения[13]. Увеличение объема инвестиций в миротворческие инициативы будет

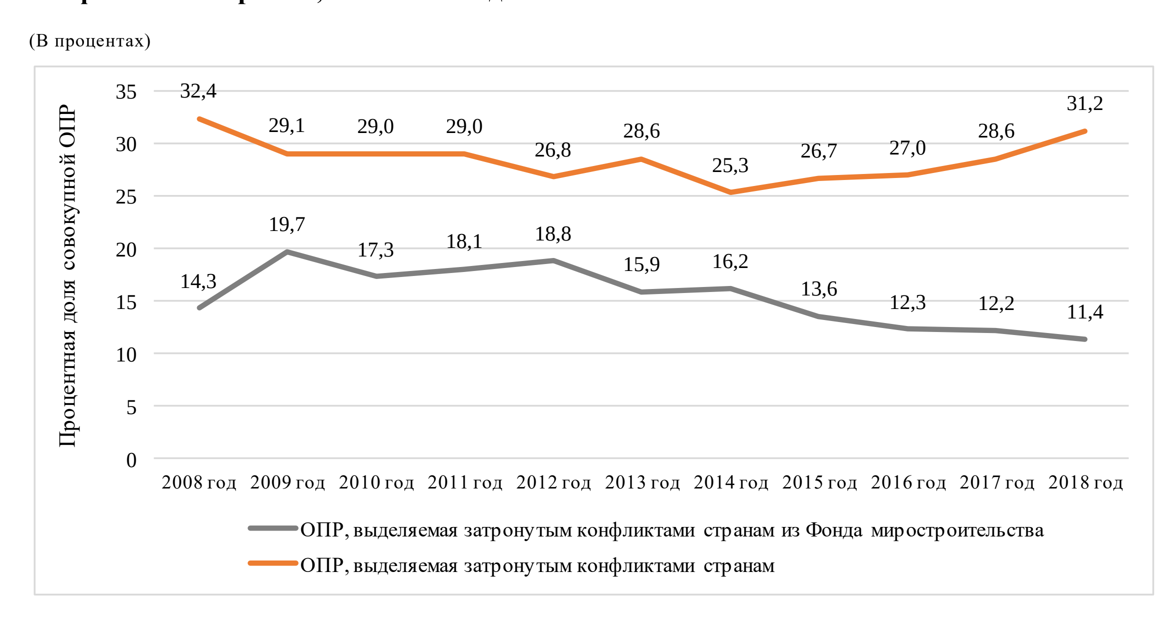
[13] Women’s Peace and Humanitarian Fund, “Survey on COVID-19-related impacts and needs: WPHF CSO partners – summary of findings”, 2020; and Conducive Space for Peace, Humanity United and Peace Direct, “COVID-19 and the impact on local peacebuilding”, April 2020.

в значительной степени способствовать восстановлению по принципу «лучше, чем было» в долгосрочной перспективе.

39. В моем докладе, озаглавленном «Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия COVID-19», говорится об опустошительных последствиях, включая исторически беспрецедентные уровни безработицы и лишений. Экономический спад приводит к сокращению финансовых потоков в развивающиеся страны, включая денежные переводы и официальную помощь в целях развития (ОПР). В 2018 году доля совокупной ОПР, выделяемой затронутым конфликтами странам и территориям, продолжала возрастать и составила 31,2 процента. Вместе с тем доля ОПР, выделяемой на цели миростроительства в таких странах и территориях, сократилась в 2018 году до 11,4 процента (см. рисунок). Доля ОПР, направляемая на программы по обеспечению гендерного равенства, стабильно ниже 5 процентов.

Официальная помощь в целях развития, выделяемая затронутым конфликтами странам, 2008–2018 годы

(В процентах)



Источник: Управление по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства; на основе данных Организации экономического сотрудничества и развития.

Сокращение: ОПР — официальная помощь в целях развития.

40. Благодаря договору о финансировании с 2019 года на страновом уровне было создано 15 совместных фондов, а в 2018 году объем взносов в межучрежденческие совместные фонды вырос до 2,46 млрд долл. США. Решающее значение имеют ассигнования на цели миростроительства из внутреннего бюджета. Я призываю государства-члены в срочном порядке активизировать свою поддержку в деле финансирования Повестки дня на период до 2030 года, используя комплексные национальные рамки финансирования для выполнения национальных приоритетов (см. E/FFDF/2019/2). Вклад в миростроительство в рамках сотрудничества Юг — Юг может быть также значительным. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг координирует осуществление общесистемной стратегии в рамках последующей деятельности по итогам Конференции высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг 2019 года.

41. В контексте деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира программная деятельность, финансируемая за счет начисленных взносов, может способствовать применению общесистемных подходов к выполнению мандатов. В суданском регионе Дарфур финансирование программ за счет начисленных взносов позволило расширить географический охват и присутствие страновой группы благодаря поддержанию связи с государственными структурами в районах, из которых была выведена Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). В 2019 году 32 млн долл. США, выделенных на программную деятельность из формируемого за счет начисленных взносов бюджета ЮНАМИД, а также 20 млн долл. США, выделенных из Фонда миростроительства для партнеров страновой группы, позволили заложить основы для сохранения мира после завершения деятельности операции по поддержанию мира. Фонд будет продолжать свою работу в поддержку новой Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС).

42. В 2019 году Фонд утвердил инвестиции в размере 191 млн долл. США в 34 странах. В общей сложности 40 процентов всех инвестиций были выделены в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В период с 2017 по 2019 год на каждый доллар США, выплаченный Фондом, было мобилизовано около 7,65 доллара дополнительных инвестиций. Был разработан прототип информационной панели для финансирования в поддержку миростроительства в целях улучшения координации различных механизмов финансирования и расширения их доступа к информации.

43. В период с 2017 по 2019 год взносы в Фонд почти удвоились и составили 370 млн долл. США, а утвержденные ассигнования выросли более чем в два раза и составили 564 млн долл. США. Вместе с тем кардинальное увеличение объема финансирования Фонда, к которому я призывал, так и не было обеспечено. В результате этого в 2019 году пришлось отложить оказание содействия ряду усилий в области миростроительства или отказать в нем, в частности в Гаити, Гамбии, Гвинее и Судане. Если Фонд ответит на все поступившие просьбы, то он будет полностью истощен к началу 2021 года.

44. В Колумбии Фонд дополняет выделяемые частным сектором инвестиции в затронутых конфликтом районах в соотношении 1 к 7, используя для этого механизмы смешанного финансирования. Фонд оказывает своевременную и стимулирующую поддержку, дополняя усилия Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития и Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению. В рамках реагирования на COVID-19 Фонд миростроительства оказывает координаторам-резидентам, страновым группам и национальным партнерам помощь в интересах оперативного перераспределения средств туда, где они необходимы. К приоритетным задачам относятся поддержка мер реагирования на кризис, местных мирных инициатив и вовлечения общин в осуществление соглашений о прекращении огня; инклюзивных диалогов; стратегической коммуникации для предотвращения распространения дезинформации и употребления языка ненависти; и вовлечения женщин и молодежи в реагирование на COVID-19. Фонд миростроительства, Женский фонд мира и гуманитарной деятельности и инициатива «Луч света» совместно содействуют усилиям женских организаций, направленным на то, чтобы положить конец гендерному насилию и пролить свет на взаимосвязь между насилием в отношении женщин и предотвращением конфликтов, инклюзивным миром и безопасностью. Фонд «Структура по спасению жизней», учрежденный Фондом миростроительства, Управлением по вопросам разоружения и

ПРООН, является глобальным фондом, содействующим применению комплексных подходов к сокращению оборота стрелкового оружия и масштабов вооруженного насилия.

45. В 2018 году по просьбе государств-членов я представил варианты увеличения объема финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства, реструктуризации таких финансовых средств и установления более четких приоритетов их использования. Прогресс в деле их реализации весьма ограничен. Предсказуемое финансирование миростроительства крайне необходимо в рамках многоаспектных операций по поддержанию мира, в частности до и во время переходного периода, когда для выполнения мандатов миссий требуются ресурсы, с тем чтобы поощрить национальную ответственность и укрепить потенциал для увязки достижений в области обеспечения мира с долгосрочными целями в области развития. В соответствии с Декларацией о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и моей директивой по вопросам планирования последовательных и согласованных переходных процессов Организации Объединенных Наций настоятельно необходимо дополнять финансируемую за счет начисленных взносов программную деятельность, осуществляемую в поддержку выполнения предусмотренных мандатом миссий задач, финансируемой деятельностью в области миростроительства в целях дальнейшего поощрения национальной ответственности и укрепления потенциала, ускорения переходного периода и достижения целей в области устойчивого развития, а также сохранения достигнутых успехов в период после завершения деятельности операций по поддержанию мира.

46. Одним из приоритетов, установленных в моих предложениях по бюджету для операций по поддержанию мира на 2021/22 год, будет обеспечение того, чтобы миссии располагали достаточным программным финансированием в поддержку предусмотренной мандатами деятельности в области миростроительства, в целях содействия переходу к уделению повышенного внимания усилиям в области миростроительства. Управление по поддержке миростроительства может играть важную роль, оказывая миссиям поддержку в осуществлении программ в интересах передачи функций и механизмов миссий в период после завершения мандата. Фонд, стратегически ориентированный на оказание поддержки в переходный период, будет обеспечивать, чтобы в рамках таких программ, осуществляемых от имени миссий за счет начисленных взносов, поддерживались инициативы, осуществляемые самими странами и под их руководством и направленные на устранение коренных причин возникновения конфликтов в целях сохранения мира в течение продолжительного периода времени. Когда приближается период сокращения численности многоаспектной операции по поддержанию мира, потребность в программном финансировании возрастает в соответствии с требованием об оказании комплексной поддержки в осуществлении национальных стратегий в области миростроительства в целях содействия поощрению национальной ответственности и координации деятельности доноров в течение пяти лет после закрытия миссии. Я вновь призываю кардинально увеличить объем финансирования Фонда и прошу каждое государство-член вносить добровольные взносы в Фонд, что отражало бы всеобщее признание важности поддержки усилий в области обеспечения и сохранения мира в качестве одного из основных мандатов Организации. В свете продолжающегося сокращения численности ЮНАМИД я хотел бы напомнить также о своем предыдущем предложении о том, чтобы государства-члены добровольно взяли на себя обязательство предоставлять на деятельность в области миростроительства сумму, эквивалентную 15 процентам окончательного бюджета

закрывающейся операции по поддержанию мира за полный год, каждый год в течение двух лет после завершения мандата операции.

47. Я приветствую тот факт, что независимые видные деятели уделяют приоритетное внимание привлечению надежных доноров для целей миростроительства. Колоссальное значение для сохранения акцента на стратегических, долгосрочных приоритетах, прежде всего в период кризиса, будет иметь применение более согласованных подходов в рамках работы донорских учреждений и взаимодействия между донорами и международными финансовыми учреждениями. Повышению синергии между инструментами финансирования будет способствовать внесение взносов в существующие механизмы совместного финансирования, предпочтительно по линии многолетнего и нецелевого финансирования. Кроме того, я настоятельно призываю доноров взять на себя обязательство выделять по меньшей мере 20 процентов ОПР на решение приоритетных задач в области миростроительства в условиях конфликта.

V. Партнерства в интересах миростроительства и сохранения мира

48. Комиссия по миростроительству продолжала укреплять свои партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями, в том числе путем проведения ежегодных интерактивных диалогов с Советом мира и безопасности Африканского союза. Комиссия взаимодействует также с международными финансовыми учреждениями, и существуют возможности для дальнейшего укрепления сотрудничества со Всемирным банком и Африканским банком развития в целях мобилизации скоординированной поддержки для решения приоритетных задач в области миростроительства и осуществления планов развития стран Африки, а также для укрепления сотрудничества с Международным валютным фондом (МВФ).

49. Сотрудничество Организации Объединенных Наций и Африканского союза в области миростроительства активизировалось после подписания Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности в 2017 году и Рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в 2018 году. По итогам Диалога высокого уровня Африканского союза и Организации Объединенных Наций по правам человека 2018 года было решено подписать в 2020 году Рамочный документ Африканского союза и Организации Объединенных Наций о правах человека. Комиссия Африканского союза в партнерстве со Структурой «ООН-женщины» работает над созданием Африканской сети женщин-лидеров в интересах обмена опытом и извлеченными уроками в области руководства. В партнерстве с Африканским союзом были проведены информационно-просветительные миссии высокого уровня в поддержку региональных и национальных процессов по вопросам женщин и мира и безопасности.

50. Партнерские отношения Организации Объединенных Наций и Группы Всемирного банка продолжали развиваться на основе Рамочного соглашения о партнерстве Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в кризисных ситуациях 2017 года. После публикации совместного исследования 2018 года под названием “Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict” («Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению насильственного конфликта») я вижу продолжающуюся унификацию политики двух учреждений, что нашло отражение в стратегии Банка, направленной на

решение проблем, связанных с нестабильностью, конфликтами и насилием. Я приветствую стратегию и соответствующий пакет льготного кредитования, которые укрепляют потенциал Банка в плане содействия возглавляемым на национальном уровне усилиям по предотвращению конфликтов и позволяют ему уделять больше внимания партнерским связям, вовлечению общин, а также сектору безопасности и сектору правосудия. Эти стратегия и пакет открывают возможности для дальнейшего углубления партнерства между Организацией Объединенных Наций и Банком на страновом уровне, в частности для содействия тому, чтобы страны получали от Международной ассоциации развития дополнительные средства в интересах осуществления деятельности по предотвращению конфликтов и повышению жизнестойкости.

51. Доклад Организации Объединенных Наций и Всемирного банка о мониторинге партнерских отношений за 2019 год служит документальным подтверждением сотрудничества примерно в 40 кризисных ситуациях. Несмотря на то, что большая часть содержимого посвящена конкретным секторам, ряд примеров демонстрируют выгоды от устойчивого стратегического сотрудничества в интересах использования сравнительных преимуществ. В Ливане Договор о партнерстве между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком по Ливану позволил обеспечить устойчивое взаимодействие и взаимную подотчетность в отношении согласованных приоритетов. В Зимбабве в рамках партнерства Всемирный банк в исключительном порядке выделил 50 млн долл. США на цели финансирования восстановления после циклона «Идай», несмотря на то что эта страна имеет статус государства, у которого не начисляются проценты.

52. Важно, чтобы на ключевых поворотных этапах процесса миростроительства Организация Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и партнеры осуществляли совместное планирование. Для осуществления переходных процессов Организации Объединенных Наций требуется комплексная поддержка. Например, полезным оказалось назначение координатора Всемирного банка по вопросам перехода Организации Объединенных Наций к ЮНИТАМС в Судане. Государства-члены могут помочь, согласовав свои подходы, с тем чтобы в рамках таких подходов оказывалось содействие в совместном планировании и составлении политики. При их поддержке Управление по поддержке миростроительства с 2019 года обеспечивает работу своего Субфонда гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства в целях содействия совместному сбору данных, анализу и оперативному сотрудничеству между группами Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, в частности в Буркина-Фасо, Камеруне, Нигере, Сьерра-Леоне и Того.

53. Решающее значение в контексте восстановления после COVID-19 имеет согласование усилий Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений и партнеров. Организация Объединенных Наций, Всемирный банк и Европейский союз тесно сотрудничают в проведении оперативных оценок, которые позволят выявить многоаспектные риски и будут содействовать возглавляемым на национальном уровне усилиям по определению наиболее приоритетных потребностей в области восстановления с учетом риска возникновения конфликтов. Я буду продолжать налаживать партнерские отношения с региональными банками развития, которые играют важнейшую роль в содействии сокращению числа многоаспектных рисков. И наконец, я считаю целесообразным активизировать институциональное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и МВФ, к чему призывали также независимые видные деятели, в целях обеспечения координации и упорядочения усилий в области миростроительства с учетом важности рационального макроэкономического управления, налогово-бюджетной транспарентности и наличия справедливого доступа к социальной защите для сохранения мира.

54. Обязательным условием для миростроительства является вовлечение и участие гражданского общества. В контексте сужения гражданского пространства в глобальном масштабе Организация Объединенных Наций привержена делу поощрения, защиты и расширения безопасных и благоприятных условий для гражданского общества и общин в целях обеспечения и сохранения мира, о чем говорится также в моем призыве к действиям в области прав человека. Пандемия COVID-19 создает новые проблемы для гражданского общества, включая порой непропорциональное ограничение общественных свобод в результате принятия чрезвычайных и других мер, а также, помимо прочего, поступающие сообщения об арестах и запугивании участников деятельности в области миростроительства.

55. К числу недавних примеров поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций гражданскому обществу в контексте миростроительства, относится работа УВКПЧ и Структуры «ООН-женщины» в Папуа — Новой Гвинее, где они сотрудничали с сетями женщин, молодежи и инвалидов, а также с религиозными и общинными лидерами в целях проведения в общинах информационно-просветительной работы, с тем чтобы содействовать заслуживающему доверия, мирному и инклюзивному процессу в рамках подготовки к проведению референдума в Бугенвиле в 2019 году. Информационно-просветительная работа с общинами является важным компонентом широкой поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций в целях содействия успешному осуществлению Бугенвильского мирного соглашения. В рамках поддержки инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать» Организация Объединенных Наций наладила партнерские отношения с одной неправительственной организацией и оказала помощь в организации онлайнового обучения и наставничества по вопросам защиты безоружного гражданского населения для более чем 40 африканских молодых лидеров из Кении, Нигерии, Сомали и Судана.

56. Организация Объединенных Наций разработала общесистемные руководящие принципы по налаживанию взаимодействия с общинами в поддержку осуществления страновых и местных стратегий взаимодействия с общинами в интересах обеспечения и сохранения мира. Она будет использовать эти руководящие принципы для обеспечения того, чтобы любое взаимодействие с организациями гражданского общества было конструктивным и эффективным, в том числе благодаря поиску способов привлечения местных миростроителей к продвижению ориентированных на людей ответных мер в условиях пандемии.

57. В 2019 году Инициатива Фонда миростроительства по поддержке гендерного равенства и молодежи была направлена на диверсификацию партнерских отношений и взаимодействие с местными партнерами, и непосредственно организациям гражданского общества в рамках Инициативы было выделено 12,9 млн долл. США из исторически рекордной общей суммы ассигнований, составлявшей 40,1 млн долл. США. Примерно половина от общего объема ассигнований в рамках Инициативы (20,4 млн долл. США) была инвестирована на цели укрепления лидерских навыков молодежи, что сделало ее крупнейшей финансовой инициативой в поддержку молодежи и мира и безопасности. Я по-прежнему поощряю инициативы, которые позволяют организациям гражданского общества выступать в качестве непосредственных получателей финансовых средств и в рамках которых определена конкретная процентная доля средств, которые будут выделены на работу, выполняемую местными организациями гражданского общества.

VI. Заключение

58. В настоящее время сохранение мира важно, как никогда ранее, в связи с чем требуется безотлагательно подтвердить приверженность целям, принципам и мандатам Устава в духе и на практике. Несмотря на то, что система Организации Объединенных Наций и государства-члены проделали большой путь в плане реализации концепции миростроительной архитектуры и осуществления двух параллельных резолюций, пандемия COVID-19 обнажила и усугубила факторы уязвимости; ее последствия особенно разрушительны в развивающихся и затронутых конфликтами странах. Нельзя утратить с таким трудом завоеванные достижения в области развития и миростроительства перед лицом новых проблем.

59. Сегодня, как никогда ранее, существует потребность в многоаспектных, скоординированных и обеспечивающих учет риска возникновения конфликтов мерах реагирования и реализуемых в масштабах всего общества подходах для обеспечения того, чтобы инициативы в области миростроительства и сохранения мира шли рука об руку с работой Организации Объединенных Наций по оказанию народам мира помощи в получении преимуществ от инклюзивного и устойчивого развития на основе защиты и поощрения прав человека, обеспечения гендерного равенства и достижения цели, заключающейся в обеспечении того, чтобы никто не был забыт. При условии предоставления государствами-членами адекватных и предсказуемых финансовых ресурсов и поддержки такие подходы обеспечивают наилучшую защиту от конфликтов и наилучший способ восстановления по принципу «лучше, чем было».